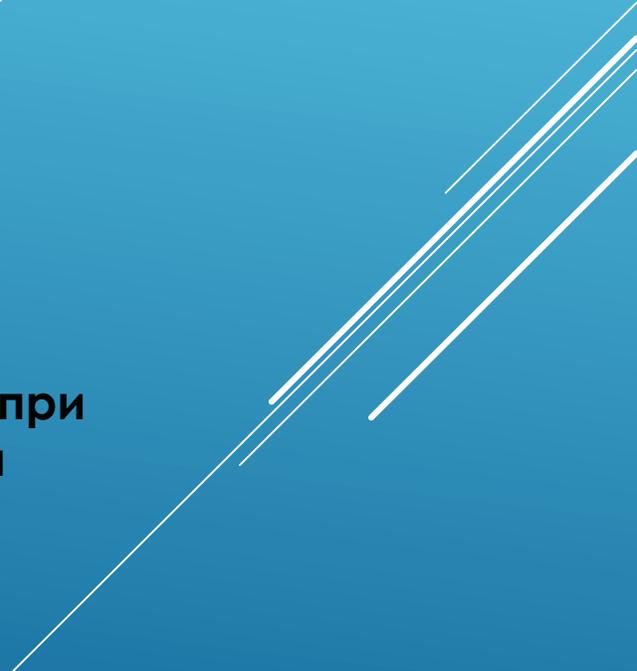


# Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Пахомов Алексей,  
Аналитический центр при  
Правительстве России



## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля  
*(может содержать регулирование положения о виде)*

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ  
**об общих требованиях** к региональному  
и муниципальному контролю



**Положение о виде контроля**

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля  
2021 года**  
(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

**До 1 июля  
2021 года**  
(для регионов  
и МО – до  
01.01.22)

## УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

# ПЕРЕХОД НА НОВОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Положение о  
виде контроля  
**(до 01.01.22)**  
**Плановые КНМ**  
**= до 01.10.21**

ст. 98

Отмена старых  
положений и  
регламентов  
**(одновременно с  
новым  
положением)**

ст. 98

Индикаторы  
риска  
**(одновременно с  
новым  
положением ИЛИ  
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы  
документов для  
КНО  
**(одновременно  
с новым  
положением)**

ст. 21

Программа  
профилактики  
**(01.01.22)**

ст. 44, 98

Ключевые и  
индикативные  
показатели  
**(01.03.22)**

ст. 33, 98

Проверочные  
листы  
**(01.03.22)**

ст. 53, 98

2021

2022

# СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

## ❖ **Общие положения**

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

## ❖ **Проведение КНМ и КНД**

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска\*
- Критерии и категории риска (не менее трех)\*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

## ❖ **Профилактика**

- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

## ❖ **Процедуры**

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- Проведение консультации при наличии возражений на акт
- Требования к форме и содержанию предписания
- Оформление документов на бумаге - МО

\* Если управление рисками применяется (для МО)

# ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ «ЗАКОНОМ-СПУТНИКОМ»

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автодорожный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Обязательный экземпляр	На розничных рынках	Соцвыплаты в ЗАТО (ч. 2.1 ст.17)	Реклама

## ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в **электронном** виде и подписываются усиленной ЭЦП (ч. 1 ст. 21)

**Переходные положения**  
(ст. 98):  
Применяется с **31 декабря 2023** (Правительство может утвердить виды контроля и ранее этого срока)

Минэкономом – **типовые**  
документы  
**Приказ Минэка от**  
**31.03.21 № 151**

Иные – **сам** КНО

# ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

**КЛ информируется посредством:**

- 1. ЕРКНМ**
- 2. ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
- 3. Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

**Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно**

**До 31 декабря 2023 – информирование на бумаге:**

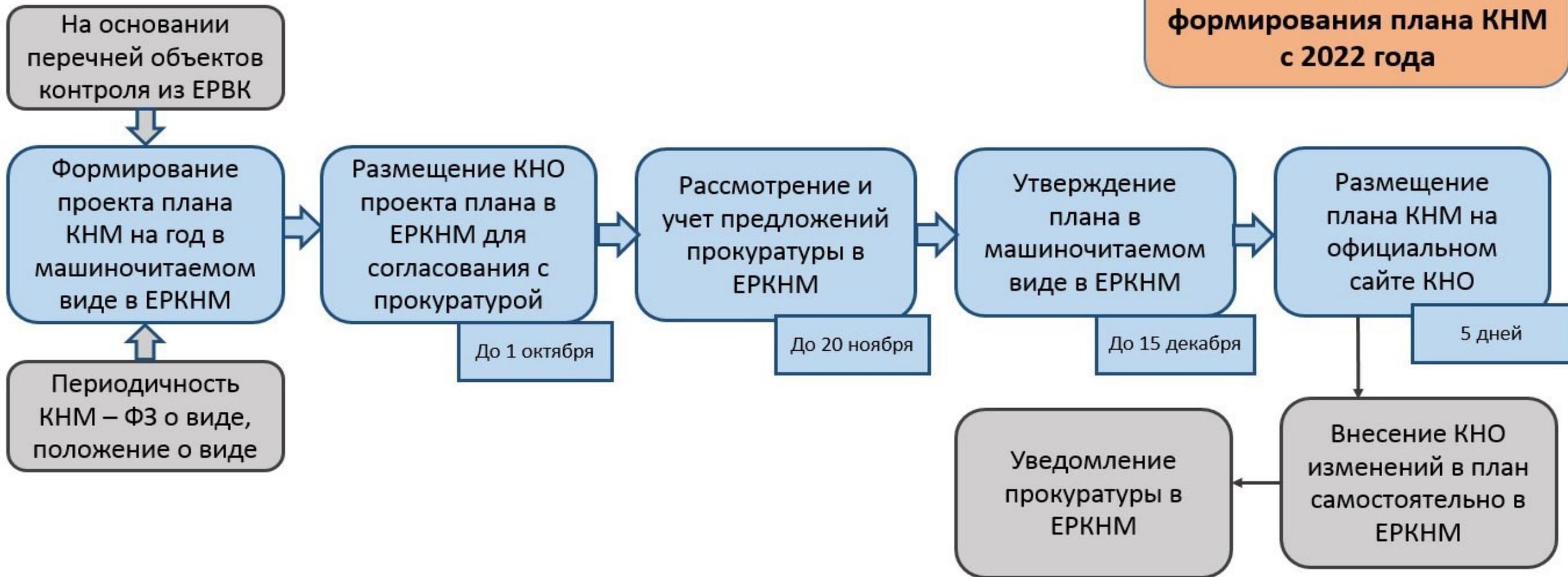
- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ (Правительство может установить случаи обратного)

## СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



# Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года



- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

# КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками (ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений (матрица?)

(ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

4

**Критерии** (тяжесть, вероятность, добросовестность)

- Статические
- Динамические

**Индикаторы** (оперативная информация)

- Безусловное основание для внеплана
- Однозначно определяемые
- Актуализация

## ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

# ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



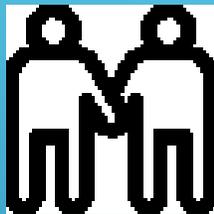
**Плановые КНМ  
не проводятся  
вообще**  
(ч. 2 ст. 61)



Все **внеплановые**  
– по  
согласованию с  
прокуратурой  
(ч. 3 ст. 66)

**В Положении о виде:**  
«При осуществлении  
в муниципальном  
образовании ГОРОД  
муниципального  
жилищного контроля  
система оценки и  
управления рисками  
не применяется».

# ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ КОНТРОЛЬ?

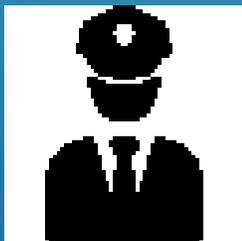


## КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



## КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)

# ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Публично-  
профилактические  
мероприятия

1. Информирование
2. Обобщение  
правоприменительной  
практики



Индивидуально-  
профилактические  
мероприятия

1. Меры стимулирования добросовестности
2. Объявление  
предостережения
3. Консультирование
4. Самообследование
5. Профилактический визит

**Ежегодная программа профилактики** по каждому виду контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)\*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

\* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

**!**  
ВСЕГДА  
добровольно  
(ч. 3 ст. 45)

**Сбор  
сведений для  
последующего  
контроля  
(ч. 1 ст. 24)**

**При явной  
непосредстве  
нной угрозе –  
информация  
руководителю  
- КНМ**

# ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ



Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 “О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц”

# ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может  
использоваться  
**старое  
положение**

Новое положение  
о виде контроля  
**(01.07.21- 01.01.22)**  
**Плановые КНМ –**  
**до 01.10.21**

Регионы (!)  
**Обеспечивают**  
**досудебку**  
с 01.01.2022

**Документы и**  
**сведения – на**  
**бумаге (ч.9, 9.1)**  
До 31.12.23

**ФЗ № 294 + НПА**

**План КНМ в ЕРКНМ**  
**(в ЕРП не вноятся)**

**Исключения –**  
**Правительство**

**Сведения в ЕРП**  
**(а не в ЕРКНМ)**

**На основании**  
**справочников из**  
**ЕРВК**

**Сведения в ЕРВК –**  
**не обязательно**

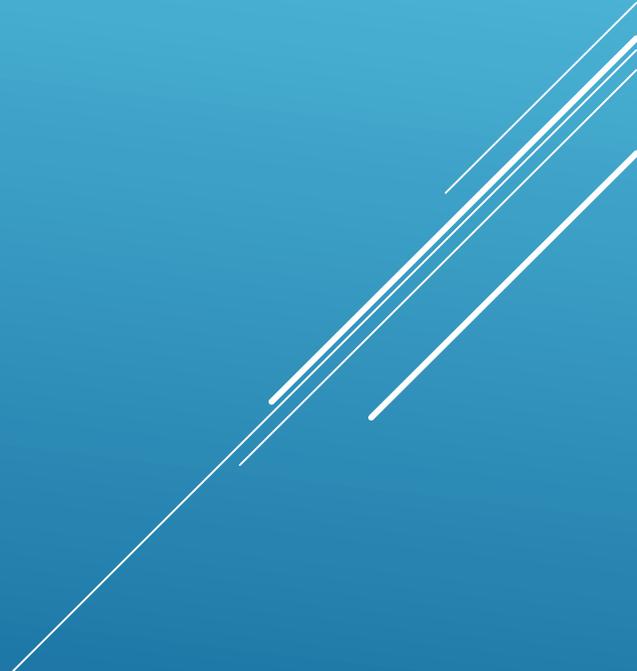
**Для МО -**  
положением может  
быть предусмотрен  
обмен на бумаге и  
подготовка  
документов на  
бумаге  
**ДО 21.12.23**  
(ч. 10)

# Спасибо!

Почта: [av-rahomov@mail.ru](mailto:av-rahomov@mail.ru)

Телеграмм-канал

«Муниципальный контроль»

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.