

Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Пахомов Алексей,
Аналитический центр при
Правительстве России



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)



Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»

Федеральные законы о видах контроля
(может содержать регулирование положения о виде)

Постановления Правительства РФ

Постановление Правительства РФ
об общих требованиях к региональному
и муниципальному контролю



Положение о виде контроля

~~Административные регламенты~~ (с момента утверждения нового положения)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

**До 1 июля
2021 года**
(для регионов
и МО – до
01.01.22)

УТВЕРЖДЕННЫЕ ПОДЗАКОННЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



- ✓ Постановление ПРФ от 06.03.21 № 338 «О межвед. взаимодействии»
- ✓ Постановление ПРФ от 31.12.20 № 2428 «О порядке формирования планов КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 29.12.20 № 2328 «Об аттестации экспертов»
- ✓ Постановление ПРФ от 07.12.20 № 2041 «О докладах о видах контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 02.04.21 № 528 «О едином реестре видов контроля»
- ✓ Постановление ПРФ от 16.04.21 № 604 «О едином реестре КНМ»
- ✓ Постановление ПРФ от 28.04.21 № 663 «О видах контроля с обязательным досудебным порядком»
- ✓ Приказ Минэка от 31.03.21 № 151 «Формы документов КНО»

ПЕРЕХОД НА НОВОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Положение о
виде контроля
(до 01.01.22)
Плановые КНМ
= до 01.10.21

ст. 98

Отмена старых
положений и
регламентов
**(одновременно с
новым
положением)**

ст. 98

Индикаторы
риска
**(одновременно с
новым
положением ИЛИ
ПОЗЖЕ)**

ст. 23,57

Формы
документов для
КНО
**(одновременно
с новым
положением)**

ст. 21

Программа
профилактики
(01.01.22)

ст. 44, 98

Ключевые и
индикативные
показатели
(01.03.22)

ст. 33, 98

Проверочные
листы
(01.03.22)

ст. 53, 98

2021

2022

СОДЕРЖАНИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ВИДЕ КОНТРОЛЯ (ГЛАВНОЕ)

❖ **Общие положения**

- Название и предмет контроля
- Объекты контроля (порядок учета)
- КНО, учреждения, полномочия
- Дополнительные права инспектора
- Применение системы управления рисками (или нет) - МО
- Применение досудебного обжалования (или нет) - МО

❖ **Проведение КНМ и КНД**

- Перечень КНМ и КНД
- Виды и периодичность плановых КНМ для каждой категории риска*
- Критерии и категории риска (не менее трех)*
- Виды и содержание внеплановых КНМ
- Отказ от плановых КНМ

❖ **Профилактика**

- Перечень профилактических мероприятий (с учетом обязательных видов)
- Программа профилактики (ПП РФ)
- Порядок консультирования, перечень вопросов консультирования, в том числе перечень вопросов письменного консультирования
- Размещение однотипных ответов консультирования в Интернете

❖ **Процедуры**

- Порядок фото, видео фиксации
- Срок проведения выездной проверки
- ~~Проведение консультации при наличии возражений на акт~~
- ~~Требования к форме и содержанию предписания~~
- Оформление документов на бумаге - МО

* Если управление рисками применяется (для МО)

ВИДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В СООТВЕТСТВИИ «ЗАКОНОМ-СПУТНИКОМ»

Условные группы	Виды контроля			
<p>Виды муниципального контроля, которые определены «законом-спутником» как муниципальный контроль</p>	Земельный контроль	Автодорожный контроль	Жилищный контроль	Объекты теплоснабжения
<p>Виды муниципального контроля, которые исключены «законом-спутником» из видов муниципального контроля</p>	Лесной контроль	Особо охраняемые природные территории	В сфере благоустройства	
<p>Виды муниципального контроля, по которым отсутствуют нормы в «законе-спутнике» (не приводится в соответствие с ФЗ 248)</p>	Алкогольная продукция	В области торговой деятельности	Недра и ОПИ	
<p>Имеется специальное регулирование в федеральных законах</p>	Реклама			

ДОКУМЕНТЫ КНО

! Составляются в **электронном** виде и подписываются усиленной ЭЦП (ч. 1 ст. 21)

Переходные положения
(ст. 98):
Применяется с **31 декабря 2023** (Правительство может утвердить виды контроля и ранее этого срока)

Минэкономом – **типовые**
документы
Приказ Минэка от
31.03.21 № 151

Иные – **сам** КНО

ПРАВИЛА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С КЛ (ст. 21 + ст. 98)

КЛ информируется посредством:

- 1. ЕРКНМ**
- 2. ЕПГУ** (например, досудебное обжалование)
- 3. Электронная почта**, если сведения о ней предоставлены при регистрации организации, ИП, оказании услуг, осуществлении контроля

Гражданин (не ИП) – на бумаге, если сам направил в адрес КНО уведомление об обмене на бумаге или у КНО нет возможности направить электронно

До 31 декабря 2023 – информирование на бумаге:

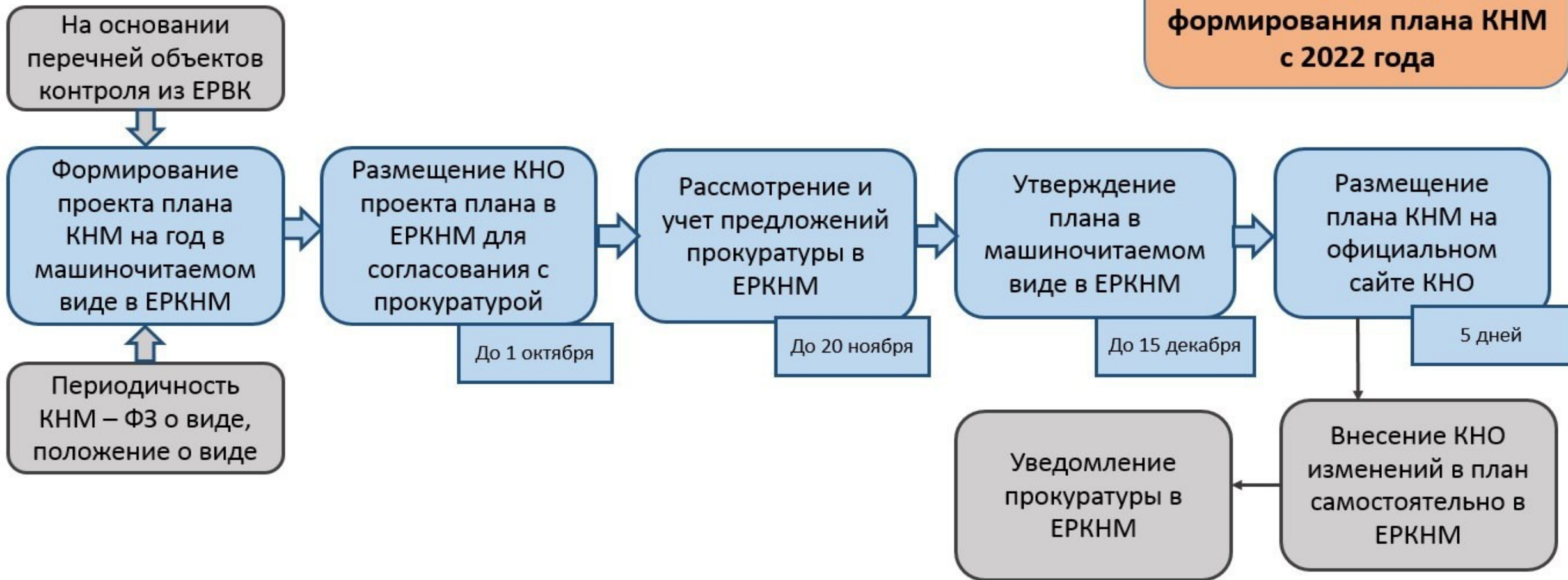
- Если нет возможности в электронном виде
- По запросу КЛ (Правительство может установить случаи обратного)

СУЩНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ



Формируем план КНМ на 2022 год

ЕРКНМ – единая цифровая платформа для формирования плана КНМ с 2022 года



- В соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428
- ЕРКНМ – единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий
- КНМ – контрольное (надзорное) мероприятие
- КНО – контрольный (надзорный) орган
- ЕРВК – единый реестр видов контроля

КАК РАЗРАБОТАТЬ КРИТЕРИИ И ИНДИКАТОРЫ?

1

КНО обеспечивается постоянный **мониторинг** (сбор, обработка, анализ, учет) **сведений** для управления рисками (ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

2

Сведения из любых источников (достоверность, без взаимодействия) (ч. 1 ст. 24):

- КНМ
- Профилактика
- СМИ
- Обращения
- Информационные системы
- Межвед

3

Анализ сведений (матрица?)

(ч. 5 ст. 22; ч. 2 ст. 24)

4

Критерии (тяжесть, вероятность, добросовестность)

- Статические
- Динамические

Индикаторы (оперативная информация)

- Безусловное основание для внеплана
- Однозначно определяемые
- Актуализация

ВАЖНО!

Критерии и индикаторы устанавливаются **на основании фактов из прошлого,**

а не свободного умозаключения (или списать у других).

Именно так они станут **действенным** инструментом для управления рисками!

ОТКАЗ ОТ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ В МУНКОНТРОЛЕ

- В Положении о виде контроля предусмотреть отказ от управления рисками (ч. 7 ст.22)



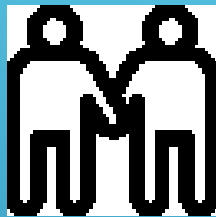
**Плановые КНМ
не проводятся
вообще**
(ч. 2 ст. 61)



Все **внеплановые**
– по
согласованию с
прокуратурой
(ч. 3 ст. 66)

В Положении о виде:
«При осуществлении
в муниципальном
образовании ГОРОД
муниципального
жилищного контроля
система оценки и
управления рисками
не применяется».

ПРИ ПОМОЩИ КАКИХ ПРОЦЕДУР БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ КОНТРОЛЬ?

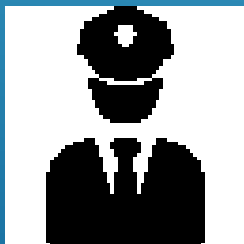


КНМ со взаимодействием:

1. Контрольная закупка
2. Мониторинговая закупка
3. Выборочный контроль
4. Инспекционный визит
5. Рейдовый осмотр
6. Документарная проверка
7. Выездная проверка



Встречи, телефонные и иные переговоры, запрос документов, присутствие инспектора (ч. 1 ст. 56)



КНМ без взаимодействия:

1. Наблюдение за соблюдением ОТ
2. Выездное обследование

Определяем в Положении (за исключением КНМ без взаимодействия)

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Публично-
профилактические
мероприятия

1. Информирование
2. Обобщение
правоприменительной
практики



Индивидуально-
профилактические
мероприятия

1. Меры стимулирования добросовестности
2. Объявление
предостережения
3. Консультирование
4. Самообследование
5. Профилактический визит

Ежегодная программа профилактики по каждому виду контроля утверждается КНО (с 1 января 2022)*

(Порядок – утв. Правительством РФ)

* Второе полугодие 21 года – **без** программы (ч. 6 ст. 98)

!
ВСЕГДА
добровольно
(ч. 3 ст. 45)

**Сбор
сведений для
последующего
контроля
(ч. 1 ст. 24)**

**При явной
непосредстве
нной угрозе –
информация
руководителю
- КНМ**

ДОСУДЕБНОЕ ОБЖАЛОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ КНМ



Постановление Правительства РФ от 24 июля 2020 г. № 1108 “О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по досудебному обжалованию решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц”

ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД В 2021-2022 ГОДАХ (СТ.98)

До 01.01.22 может
использоваться
**старое
положение**

Новое положение
о виде контроля
(01.07.21- 01.01.22)
Плановые КНМ –
до 01.10.21

Регионы (!)
Обеспечивают
досудебку
с 01.01.2022

Документы и
сведения – на
бумаге (ч.9, 9.1)
До 31.12.23

ФЗ № 294 + НПА

**План КНМ в ЕРКНМ
(в ЕРП не вноятся)**

**Исключения –
Правительство**

**Сведения в ЕРП
(а не в ЕРКНМ)**

**На основании
справочников из
ЕРВК**


**Сведения в ЕРВК –
не обязательно**

Для МО -
положением может
быть предусмотрен
обмен на бумаге и
подготовка
документов на
бумаге
ДО 21.12.23
(ч. 10)

Спасибо!

Почта: av-rahomov@mail.ru

Телеграмм-канал
«Муниципальный контроль»

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.